



협동조합 정책 & 예산 복구를 위한 대응활동

2023. 12. 14

전국협동조합협의회

주요 경과

2022년 3월 _ 제20대 대통령 선거

2022년 5월 _ 윤석열 정부 출범

- 국정과제에서 사회적경제 정책 실종
- 사회적경제 정책의 급격한 퇴보, 후퇴 예상
- 극히 일부 분야(사회서비스 분야)에 대해서만 사회적경제 언급

2022년 12월 _ 사회적경제과 & 협동조합과 -> 지속가능경제과로 축소, 통합

2023년 3월 _ 제4차 협동조합 기본계획 발표

- 이전 기본계획 대비 협동조합 정책 소극화 & 주요 전략과제 퇴보, 실종
- 지속가능한 발전의 주체로 협동조합을 활성화한다는 슬로건을 뒷받침할 미래 전략, 핵심 정책 실종 (자금조달 및 금융정책, 제도 개선 및 규제 샌드박스, 협동조합 사이의 협동 촉진 등)
- 교육, 창업 정책에서 있어 당사자, 연합회의 역할 강화 등의 정책 방향은 긍정적으로 평가

2023년 9월 _ 제4차 사회적기업 기본계획 발표

- 사회적기업에 대한 의도적 부정적 평가

2023년 9월 _ 윤석열 정부 2024년 예산(안) 국회 제출

- 사회적경제 예산 대폭 삭감
- 예산을 통한 제4차 협동조합 기본계획 무력화 시도

대응 활동

2023년 3월 22일 _ 윤석열 정부 2년차, 제4차 협동조합 기본계획 발표

- 라이프인 & 전국협동조합협의회 공동기획 “제4차 협동조합 기본계획” 전문가 리뷰 연재 (7회)

2023년 7월 2일 _ 101th 세계 협동조합의 날 기념 포럼 개최

- 주제 : 지속가능한 세상을 향한 상상협동행동 “지방정부와 사회연대경제&협동조합 간 협력의 사례와 임팩트
- 주최 : 신협중앙회, 사회연대경제전국지방정부협의회, 전국협동조합협의회

2023년 9월 6일 _ 제4차 협동조합 기본계획의 실효적 추진방안 국회 토론회

- 윤석열 정부의 협동조합 정책 퇴보 및 2024년 예산 편성 관련 협동조합 현장의 의견 공개 및 정리
- 국회 기획재정위원회 장혜영 의원(정의당)과 공동주최

2023년 9월 6일 _ 협동조합 예산 90% 삭감과 제4차 협동조합 기본계획 무력화에 대한 성명 발표

2023년 9월 27일 _ 제4차 협동조합 기본계획의 실효적 추진방안에 관한 의견서 제출

- 제4차 협동조합 기본계획의 실효적 추진방안 및 2024년 예산편성에 대한 의견서 제출 (국회, 정부)

2023년 10월 _ 국정감사 대응 준비 (진선미 의원실과 긴밀히 공조)

2023년 10월 10일 _ 2023년 국정감사 대비 협동조합 분야 주요 국정감사 이슈 제출 (국회)

2023년 11월 2일 _ 2024년 협동조합 활성화 예산 재편성(증액) 의견서 제출 (국회, 정부)

활동 결과

2023년 9월 6일 정책토론회 : 정의당 장혜영 의원실(장혜영 의원, 전 김진욱 보좌관(현 홍익표 더불어민주당 원내대표 보좌관), 조현수 보좌관)

- 제4차 협동조합 기본계획을 근거로 하여 협동조합 정책의 퇴보에 대한 지적 및 예산 대응 시작

2023년 10월 국정감사 : 더불어민주당 진선미 의원실(진선미 의원, 구슬기 보좌관)

- 탁월한 정책분석을 통해 예산을 통한 제4차 협동조합 기본계획의 무력화에 대한 문제 제기

기획재정위원회 및 예산소위 : 소위원장 정태호 의원(김준하 보좌관), 김태년 의원(신동림 보좌관), 박광온 의원(김하림 보좌관) 등 면담 및 기재위 예산소위에서 적극 대응

- 진선미 의원실 국정감사 자료 및 전국협 의견서, 요구서를 바탕으로 예산소위 적극 대응 요청
- 서면질의 제출 : **진선미 의원**(진선미, 양경숙, 홍영표, 서영교) 및 **정태호 의원**
- 성과 : **김태년, 정태호, 박광온 의원** 집중 질의 -> 차관, 국장, 과장 참석하여 제4차 협동조합 기본계획 무력화의 문제점 일부 인정, 약 20억원(교육 및 판로 등)의 예산 증액의견 제시
- 결과 : 기획재정부가 약 20억원의 증액에 동의하였으나 더 많은 증액협상을 위해 상임위 단계에서 합의하지 않고 부대의견을 달아 예결특위로 넘김

국회 예결특위 : 국민의힘, 더불어민주당, 정의당 소속 의원 서면질의 제출 (원상복구 의견)

- 서면질의 제출 : 국민의힘 **송언석 의원**(예결특위 간사) & 더불어민주당 (박상혁, 박재호, 양경숙, 이수진, 이용빈, 홍기원, **강훈식**(예결특위 간사), 김승원, 허영(**김용철 보좌관**), 신동근, 이용우, 조응천) & 정의당 : **장혜영**(**조현수 보좌관**)
- 현재 예결특위, 소위 과정을 거치고 소소위 차원의 예산 협상 과정 진행 중 (비공식, 비공개)

국회 예산 심의 절차 및 대응전략 자문

- **더불어민주당 김정호 의원실**(**손낙구 보좌관**) : 국회 예산심의 절차(공식, 비공식) 및 대응 전략 자문

주요 성과

- 제4차 협동조합 기본계획을 근거로 2024년 협동조합 정책의 퇴보, 예산(안)의 문제 제기 및 공론화 (정책토론, 국정감사, 상임위, 예결특위)
- 국정감사 및 상임위 예산심의 단계에서 기획재정위원회 소속 야당 의원실의 적극적인 협조와 대응 조직
- 더불어민주당 다수 의원, 정의당 및 국민의힘 소속 의원까지 협동조합 예산의 원상복구를 기본으로 하는 서면질의 제출 (기재위, 예결특위)
- 더불어민주당 : 협동조합 예산의 원상복구를 당 입장 및 예산 협상의 기본입장, 목표로 설정하고 단계별 (증액)협상 진행 중 (진선미 의원, 허영 의원, 홍익표 원내대표, 이개호 정책위원장, 강훈식 예결특위 간사)
- 12월 20일 2024년 예산(안) 본회의 상정 예정... 최종 결과는?

에필로그

- 2023년 한해 동안 여러가지 정책적, 제도적 문제들과 그 해결을 위한 공동의 노력을 주무부처인 기획재정부에 제출, 주문했습니다.
- 그러나 관심을 표명하고 관련 부처에 문제를 확인, 개선하려는 노력을 전혀 하지 않고 해당 부처에 직접 문의해보라는 답변과 소극적인 대처가 매년 반복되고 있었습니다. 주무부처의 정책의지가 확연하게 퇴보하는 현상을 절감하고 또 재확인하는 일련의 과정이었습니다.
- 삭감된 예산의 복구는 최소한의 협동조합 생태계 기반이 무너지지 않도록 하는 것으로 예산 그 자체도 중요합니다. 또 한편으로는 정부의 최소한의 정책의지를 유지하고 되살려내는데 큰 의미가 있을 것입니다.
- 끝날 때까지는 끝난 것이 아니므로... 마지막까지 최선을!



더 넓고 깊은 협동의 바다로

협동조합으로 한 걸음 더

MOVE TO COOP



전국협동조합협의회

National Cooperative Association of Korea